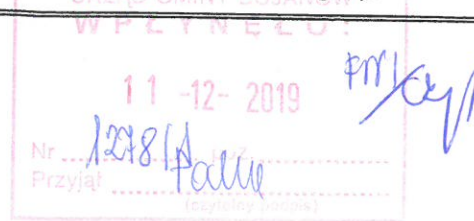




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



UCHWAŁA NR XVI/ 295 /2019

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z 7 grudnia 2019 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Bojanów na rok 2020

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocho - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Bojanów na 2020 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Bojanów 12 listopada 2019 r. wydał zarządzenie nr 109/2019 w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Bojanów na 2020 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2028.

Wskazany zarządzeniem Wójt Gminy Bojanów postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wraz z objaśnieniami Radzie Gminy Bojanów oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obračunkowej w Rzeszowie 18 listopada 2019 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 14 listopada 2019 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Bojanów z 20 września 2010 r. nr XXXVIII/259/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez wskazaną uchwałę. Materiały informacyjne, wymagane przez § 2 ust. 4 uchwały, załączono do projektu uchwały budżetowej. Dodatkowo załączono materiały planistyczne do projektu budżetu na 2020 rok.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 38.642.308 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 35.911.114,69 zł, a dochody majątkowe w wysokości 2.731.193,31 zł.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów budżetu odpowiada wymogom określonym w przepisie art. 235 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Bojanów z 20 września 2010 r.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 44.042.308 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 34.085.443,06 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 9.956.864,94 zł.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym w przepisie art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Bojanów z 20 września 2010 r.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Planowany deficyt budżetu ustalono w wysokości 5.400.000 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody pochodzące z kredytów i pożyczek.

Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek ustalono w wysokości 6.540.735 zł. Zostały one przeznaczone na spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 1.140.735 zł oraz na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 5.400.000 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rozchody w wysokości 1.140.735 zł, z tytułu spłat kredytów i pożyczek.

Prawidłowo ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.140.735 zł, na pokrycie deficytu w kwocie 5.400.000 zł oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 500.000 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, z późn. zm.) wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz

założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2020 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto także wydatki w postaci dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego (tj. dla powiatu stalowowolskiego). Warunkiem zaplanowania dotacji w budżecie jest podjęcie odrębnych uchwał o udzieleniu pomocy finansowej. Projekt odpowiedniej uchwały załączono do projektu uchwały budżetowej. Zauważyć należy, że wydatek na pomoc finansową został prawidłowo zaklasyfikowany do § 2710, lecz opis tego paragrafu jest nieprecyzyjny, ponieważ podano, że jest to „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin”, podczas gdy nazwa paragrafu brzmi: „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących”. Dotacja udzielana jest powiatowi, nie może zatem dotyczyć wykonywania zadań własnych gminy, lecz powiatu.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Prawidłowo ustalono wysokość rezerw: ogólnej i celowej na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2020.

Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy.

Wyodrębniono wydatki funduszu sołeckiego.

W treści § 11 projektu uchwały ustalono kwoty i zakres dotacji przedmiotowych dla Gminnego Zakładu Usług Komunalnych w Bojanowie. Do projektu uchwały budżetowej załączono projekt uchwały określającej stawki dotacji przedmiotowej.

Wójt gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu gminy.

W § 12 ust. 1 pkt 5 projektu uchwały budżetowej zawarte zostało postanowienie o treści: „upoważnia się Wójta Gminy do: udzielania pożyczek krótkoterminowych do łącznej wysokości 100.000,00 zł”. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2019 poz. 506, z późn. zm.) daje podstawę do ustalenia

przez organ stanowiący gminy maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym, a nie do upoważnienia w tym zakresie.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Ujęto w nim m. in. dotacje dla stowarzyszeń, przy czym z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika wprost, czy rozstrzygnięte zostały postępowania mające wyłonić beneficjentów dotacji w postaci właśnie stowarzyszeń.

W załączniku nr 2 ustalono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Mirostawa Paczocha